

D I A L O G H I   T E C N O J U S

FUNZIONI - ACCERTAMENTI  
RILIEVI - INDAGINI - VALUTAZIONI  
TECNICHE e SCIENTIFICHE  
NEI REATI URBANISTICO-EDILIZI

**periti e consulenti tecnici**

**norme procedurali penali applicate  
alle attività peritali e consulenziali in  
urbanistica, edilizia, paesaggio, beni culturali  
lavori pubblici ed esercizi professionali**

A cura di Romolo **Balasso** consulente libero professionista

Con:

avv. Otello **Bigolin** – avvocato penalista  
dott. Fabio **Papa** – magistrato pubblico ministero

*Iniziativa promossa da F.O.A.V  
Federazione Regionale Ordini APPC del Veneto*

**INDICE**

**DEL DIALOGO**

## Indice

### **1. LA DISCIPLINA DI SETTORE E SUA EVOLUZIONE (PARTE 1)**

#### **1.1. quadro normativo**

- 1.1.1. fonti e loro gerarchie
  - 1.1.1.1. tipologie di norme
  - 1.1.1.2. qualità normativa
  - 1.1.1.3. interpretazione delle norme
  - 1.1.1.4. aspetti critici
- 1.1.2. principale disciplina di settore
  - 1.1.2.1. urbanistica
  - 1.1.2.2. edilizia
  - 1.1.2.3. beni culturali e paesaggistici
  - 1.1.2.4. contratti pubblici (lavori, opere e servizi)
  - 1.1.2.5. ordinamenti professionali
  - 1.1.2.6. ordinamenti amministrativi

#### **1.2. definizioni legali e/o giurisprudenziali delle materie di riferimento**

- 1.2.1. le materie di riferimento
  - 1.2.1.1. urbanistica – governo del territorio
  - 1.2.1.2. edilizia
  - 1.2.1.3. paesaggio (ambiente)
  - 1.2.1.4. lavori ed opere pubbliche
- 1.2.2. gli interventi edilizi ed urbanistici
  - 1.2.2.1. interventi conservativi
    - 1.2.2.1.1. manutenzione ordinaria
    - 1.2.2.1.2. manutenzione straordinaria
    - 1.2.2.1.3. restauro e risanamento conservativo
  - 1.2.2.2. interventi trasformativi
    - 1.2.2.2.1. ristrutturazione edilizia
    - 1.2.2.2.2. nuova costruzione
    - 1.2.2.2.3. ristrutturazione urbanistica
  - 1.2.2.3. altri interventi
    - 1.2.2.3.1. opere pertinenziali
    - 1.2.2.3.2. opere precarie o temporanee
- 1.2.3. le qualifiche professionali
  - 1.2.3.1. pubblico ufficiale
  - 1.2.3.2. persona incaricata di un pubblico servizio
  - 1.2.3.3. persona esercente un servizio di pubblica necessità
- 1.2.4. le progettazioni degli interventi edilizi
- 1.2.5. direzione dei lavori degli interventi edilizi
- 1.2.6. i collaudi delle opere
- 1.2.7. certificazioni e dichiarazioni nei procedimenti amministrativi

#### **1.3. regime giuridico degli interventi e dell'attività costruttiva**

- 1.3.1. regimi edilizi
  - 1.3.1.1. attività edilizia libera
  - 1.3.1.2. permesso di costruire
    - 1.3.1.2.1. ordinario
    - 1.3.1.2.2. in variante/sanatoria
    - 1.3.1.2.3. in deroga
    - 1.3.1.2.4. alternativo a DIA
  - 1.3.1.3. denuncia di inizio attività
    - 1.3.1.3.1. ordinaria
    - 1.3.1.3.2. in variante/sanatoria
    - 1.3.1.3.3. alternativa al permesso di costruire (c.d. SuperDIA)
  - 1.3.1.4. agibilità
  - 1.3.1.5. autorizzazione paesaggistica
  - 1.3.1.6. pareri, visti, nulla osta, certificati
- 1.3.2. procedimento amministrativo "edilizio"
  - 1.3.2.1. il responsabile del procedimento
  - 1.3.2.2. il procedimento amministrativo
    - 1.3.2.2.1. la qualificazione tecnico-giuridica dell'intervento
    - 1.3.2.2.2. l'istruttoria
    - 1.3.2.2.3. la determinazione
    - 1.3.2.2.4. accertamenti di conformità

1.3.2.2.5. il dirigente o responsabile dell'ufficio

#### **1.4. glossario dei principali concetti, nozioni e principi e termini tecnico-giuridici**

- 1.4.1. interventi di trasformazione urbanistica e edilizia del territorio
- 1.4.2. interventi di trasformazione edilizia
- 1.4.3. certificato/certificazione
- 1.4.4. dichiarazione
- 1.4.5. collaudo statico
- 1.4.6. collaudo tecnico-amministrativo
- 1.4.7. certificato di regolare esecuzione
- 1.4.8. titoli abilitativi
- 1.4.9. professione regolamentata

#### **1.5. bibliografia**

## **2. I REATI NELLE DISCIPLINE DI GOVERNO DEL TERRITORIO ED ESERCIZI PROFESSIONALI (PARTE 2)**

### **2.1. introduzione**

#### **2.2. elementi di diritto penale**

- 2.2.1. definizione e tipi di reato
- 2.2.2. soggetti del reato
- 2.2.3. struttura dei reati

- 2.2.3.1. l'elemento oggettivo
- 2.2.3.2. l'elemento soggettivo

#### **2.3. i reati relativi all'attività urbanistico-edilizia**

##### **2.3.1. il sistema delle tutele penali**

- 2.3.1.1. in ambito urbanistico
- 2.3.1.2. in ambito edilizio
- 2.3.1.3. in ambito paesaggistico-ambientale
- 2.3.1.4. in ambito professionale

##### **2.3.2. i reati urbanistico-edilizi**

- 2.3.2.1. i reati minori: dalle modalità esecutive al cartello di cantiere
  - 2.3.2.1.1. le modalità esecutive
  - 2.3.2.1.2. le prescrizioni
  - 2.3.2.1.3. il cartello di cantiere
- 2.3.2.2. interventi eseguiti in difformità
- 2.3.2.3. interventi eseguiti in assenza di titolo abilitativo edilizio
- 2.3.2.4. interventi eseguiti in totale difformità dal titolo abilitativo edilizio
- 2.3.2.5. interventi di ristrutturazione edilizia in assenza o in totale difformità dal titolo;
- 2.3.2.6. lottizzazione abusiva

##### **2.3.3. i reati nelle tutele parallele**

- 2.3.3.1. reati edilizi in senso stretto
  - 2.3.3.1.1. opere in cemento armato o a struttura metallica
  - 2.3.3.1.2. interventi in zona sismica
  - 2.3.3.1.3. interventi di eliminazione o superamento delle barriere architettoniche
- 2.3.3.2. interventi sui beni culturali
- 2.3.3.3. interventi sui beni paesaggistici
- 2.3.3.4. altre norme incriminatrici
  - 2.3.3.4.1. interventi nei parchi ed altre aree protette
  - 2.3.3.4.2. distanza dalle ferrovie
- 2.3.3.5. le contravvenzioni previste nel codice penale
- 2.3.3.6. sicurezza dei cantieri

##### **2.3.4. le fattispecie di reato nel codice penale**

- 2.3.4.1. l'abuso d'ufficio
- 2.3.4.2. l'omissione d'atti d'ufficio

##### **2.3.5. estinzione dei reati e delle pene**

- 2.3.5.1. estinzione dei reati e delle pene in materia urbanistico-edilizia
- 2.3.5.2. estinzione dei reati paesaggistici

##### **2.3.6. i soggetti dei reati edilizi**

- 2.3.6.1. i soggetti qualificati
- 2.3.6.2. il concorso di reato per combinato disposto dell'art. 110 C.P. e art. 44 D.P.R. 380/01

### **2.4. l'attività di vigilanza**

#### **2.4.1. la vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia**

- 2.4.1.1. i soggetti e le competenze
  - 2.4.1.1.1. il dirigente o responsabile del competente ufficio comunale
  - 2.4.1.1.2. ufficiali ed agenti di polizia giudiziaria
- 2.4.1.2. l'attività di accertamento

- 2.4.1.3. la fase cautelare
- 2.4.1.4. la fase provvedimento: struttura dei provvedimenti sanzionatori amministrativi
- 2.4.1.5. fattispecie sanzionatorie amministrative
  - 2.4.1.5.1. interventi subordinati a permesso di costruire o a DIA alternativa
  - 2.4.1.5.2. interventi subordinati a DIA o a permesso di costruire facoltativo

#### **2.4.2. vigilanza in merito alle tutele parallele**

- 2.4.2.1. opere in cemento armato o a struttura metallica
- 2.4.2.2. costruzioni in zone sismiche
- 2.4.2.3. interventi sui beni culturali e sui beni paesaggistici

### **2.5. glossario dei principali concetti, nozioni e principi e termini tecnico-giuridici**

- 2.5.1. norme penali e norme penali in bianco
- 2.5.2. abuso edilizio
- 2.5.3. conformità degli interventi edilizi
- 2.5.4. condizione imprescindibile di conformità
- 2.5.5. accertamento di conformità – momenti di realizzazione dell'abuso edilizio
- 2.5.6. difformità e variazioni
  - 2.5.6.1. variazioni essenziali
  - 2.5.6.2. totale difformità
  - 2.5.6.3. parziale difformità
- 2.5.7. decadenza del titolo abilitativo edilizio
  - 2.5.7.1. ultimazione dei lavori
  - 2.5.7.2. inizio dei lavori
- 2.5.8. altre nozioni e concetti giurisprudenziali in ordine ai reati urbanistici
  - 2.5.8.1. sagoma e prospetto
  - 2.5.8.2. volume e volumetria
  - 2.5.8.3. superfici
  - 2.5.8.4. opere precarie
  - 2.5.8.5. opere pertinenziali
  - 2.5.8.6. opere accessorie
  - 2.5.8.7. volumi tecnici

### **2.6. bibliografia**

## **3. PERIZIE E CONSULENZE TECNICHE (PARTE 3)**

### **3.1. elementi di procedura penale (applicata)**

- 3.1.1. la procedura penale
- 3.1.2. i soggetti e le parti procedimentali e processuali
- 3.1.3. il procedimento: indagini preliminari e attività investigativa
- 3.1.4. il giudizio (processo)
- 3.1.5. i procedimenti speciali
- 3.1.6. la patologia degli atti processuali
- 3.1.7. la polizia giudiziaria
  - 3.1.7.1. aspetti generali
  - 3.1.7.2. funzioni e competenze di polizia giudiziaria
  - 3.1.7.3. struttura della polizia giudiziaria
    - 3.1.7.3.1. ufficiali ed agenti di polizia giudiziaria
    - 3.1.7.3.2. forze di polizia locale
    - 3.1.7.3.3. polizia locale ed autonomia operativa di polizia giudiziaria
- 3.1.8. il pubblico ministero
- 3.1.9. la difesa

### **3.2. periti e consulenti tecnici: aspetti generali**

- 3.2.1. inquadramento giuridico della perizia, della consulenza tecnica e delle attività ausiliarie di P.G.
- 3.2.2. il ricorso agli esperti: soggetti, contesti, condizioni e terminologie
- 3.2.3. oggetto della prestazione professionale specialistica (esperta)
- 3.2.4. qualità della prestazione specialistica: questioni metodologiche
- 3.2.5. Albo dei periti (e dei consulenti tecnici)
  - 3.2.5.1. natura e funzioni
  - 3.2.5.2. requisiti di iscrizione
  - 3.2.5.3. procedura di iscrizione
  - 3.2.5.4. procedura di nomina (incarico)
  - 3.2.5.5. accettazione e cause di astensione dall'incarico
  - 3.2.5.6. modalità di conferimento dell'incarico peritale/consulenziale
  - 3.2.5.7. attività del perito e dei consulenti e modalità di svolgimento

### **3.3. le prestazioni specialistiche tecniche e scientifiche**

- 3.3.1. tipologie e forme di prestazioni specialistiche

- 3.3.2. le prestazioni nella fase di acquisizione della notizia di reato (PG e/o PM)
- 3.3.3. le prestazioni nella fase delle indagini preliminari
- 3.3.4. le prestazioni nelle fasi dibattimentali
- 3.3.5. l'ispezione dei luoghi (sopralluogo)
- 3.3.6. la testimonianza in dibattimento
- 3.3.7. l'incidente probatorio

#### **3.4. la consulenza tecnica**

- 3.4.1. consulenza tecnica ausiliaria al Pubblico Ministero
- 3.4.2. consulenza tecnica ausiliaria alla Difesa e alle Parti

#### **3.5. la perizia**

- 3.5.1. oggetto della perizia
- 3.5.2. nomina, astensione, ricusazione
- 3.5.3. svolgimento dell'incarico: formalità ed adempimenti

#### **3.6. perizie e consulenze tecniche – aspetti comuni**

- 3.6.1. metodologie, metodi ed atteggiamenti di consapevolezza
- 3.6.2. ambiti disciplinari ed elementi di tecnica investigativa
- 3.6.3. la relazione scritta

#### **3.7. le responsabilità dei periti e dei consulenti**

- 3.7.1. i profili di professionalità, competenza, etica e deontologia
- 3.7.2. responsabilità penali
- 3.7.3. altre responsabilità

#### **3.8. il compenso**

- 3.8.1. il testo unico delle spese di giustizia e il D.M.
- 3.8.2. il compenso di periti e consulenti tecnici: compilazione
- 3.8.3. la liquidazione
- 3.8.4. il compenso dei consulenti tecnici "privati"

#### **3.9. glossario dei principali concetti, nozioni e principi e termini tecnico-giuridici**

#### **bibliografia**